



**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г. ТАГАНРОГ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА

РЕШЕНИЕ

28.05.2015

№ 93

**Об утверждении
результатов публичных слушаний
по проекту отчета об исполнении бюджета
муниципального образования
«Город Таганрог» за 2014 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Городской Думы города Таганрога от 27.12.2012 № 515 «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Таганроге», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.04.2015 № 76 «Об утверждении проекта отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2014 год и вынесении его на публичные слушания», Городская Дума города Таганрога

РЕШИЛА:

1. Утвердить результаты публичных слушаний по проекту отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2014 год (приложение).
2. Администрации города Таганрога (Прасолов В.А.) рассмотреть поступившие от жителей предложения, не связанные с проектом отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2014 год, проработать возможность их решения и проинформировать граждан о принятых мерах.
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

4. Мэру города (Прасолов В.А.) обеспечить официальное опубликование настоящего Решения.

5. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя Городской Думы города Таганрога Стефанова Ю.В.

**Председатель Городской Думы
города Таганрога**

Ю. Стефанов

**Результаты публичных слушаний
по проекту отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2014 год**

№	Предложения и замечания	Решение, принятое по данному предложению	Мотивированное обоснование принятого решения, ссылка на закон
1)	Светличный В.В. – заместитель председателя Совета местного отделение политической партии «Справедливая Россия»:		
1	<p>В докладе не прозвучал такой налог, как налог на имущество организаций. Он не был заложен? У меня есть ответ министра финансов: «С 2008-го по 2012 год муниципальным районам и городским округам были переданы отчисления от налога на имущество организаций. Общий объем дополнительных доходов, полученных муниципальными образованиями области по отчислениям от налога на имущество организаций, составил 8,7 млрд рублей. Дополнительные поступления от налога на имущество организаций в бюджет города Таганрога за указанный период составили 669 млн. рублей». За 2013 и 2014 годы не сказано ни слова, что эти деньги поступали в бюджет города. Есть Указ Президента, есть постановление области, что налог на имущество организаций поступает в местные бюджеты.</p>	<p>Дать разъяснения</p>	<p>Согласно статье 14 Налогового кодекса РФ налог на имущество организаций является региональным налогом и в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ зачисляется в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100 %, то есть поступает в областной бюджет в полном объеме. В то же время, в соответствии с пунктом 1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ законом субъекта РФ могут быть установлены единые для всех городских округов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов, то есть часть поступивших в областной бюджет налогов может отчисляться в бюджеты городов по решению областных органов власти. На основании данной статьи кодекса Законодательное собрание Ростовской области приняло Областной закон Ростовской области от 03.08.2007 № 744-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов</p>

		<p>местного самоуправления в Ростовской области», согласно которому с 01.01.2008 устанавливался единый норматив отчислений от налога на имущество организаций в бюджеты городских округов - 30 % (пункт 3 статьи 1 закона). Таким образом, с 1 января 2008 года в бюджет города Таганрога поступали 30 % от перечисленного предприятиями города в областной бюджет налога на имущество организаций. С 01.01.2012 норматив отчислений налога был уменьшен с 30% до 10 % (подпункт б пункта 1 статьи 1 Областного закона Ростовской области от 07.09.2011 № 662-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов в сфере межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления»), а с 01.01.2013 данная норма отменена и налог в бюджет города не поступает (подпункт в пункта 1 статьи 1 Областного закона Ростовской области от 12.09.2012 № 928-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов в сфере межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления»).</p> <p>Таким образом, с 2008 по 2012 год включительно налог на имущество организаций поступал в бюджет города Таганрога по различным нормативам, и сумма поступившего налога отражалась в отчетах об исполнении бюджета города Таганрога по доходам за соответствующий год. С 01.01.2013 налог в бюджет</p>
--	--	--

			города не поступает и соответственно не отражен в отчетах об исполнении бюджета города Таганрога по доходам за 2013 и 2014 годы.
2	<p>Прошу повторно рассмотреть вопрос о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, предприятиям и организациям, которые имеют на своем балансе или в собственности линейные объекты (трубопроводы, линии электропередачи и связи и др.).</p> <p>Согласно ГКРФ ст. 606, 611, арендодатель обязан предоставлять арендатору соответствующее имущество за плату во временное владение и пользование. Как мне стало известно, муниципалитет не заключал таких договоров, тем самым не изымал арендную плату с этих предприятий и организаций. А это дополнительный доход в местный бюджет.</p>	Принять к сведению	Заместителю главы Администрации города Таганрога по вопросам жилищной политики и муниципальной собственности (Панасенко В.В.) для проработки вопроса и подготовки ответа жителю города.
3	<p>Кроме того, на территории города Таганрога находится большое количество неучтенных объектов недвижимости, на которые не оформлено право собственности. По предварительной оценке, таких объектов может находиться порядка от 20% до 30% от общего числа недвижимого имущества на территории города. В связи с чем город не получает поступления в местный бюджет по налогу на имущество физических лиц пропорционально данным процентам неучтенных объектов.</p>	Принять к сведению	Заместителю главы Администрации города Таганрога по вопросам архитектуры и градостроительства (Прокопенко Г.Г.) для проработки вопроса и подготовки ответа жителю города.
2) Пономарёв А.В.- помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Емельянова М.В.:			
4	<p>Я сейчас в рамках регламента процитирую некоторые документы. Я хочу, чтобы участники публичных слушаний более четко понимали, на каком уровне власти у нас проблемы с бюджетом.</p> <p>Например, обращение Мэра в адрес Губернатора о предоставлении 110 млн. субсидии в связи с выпадением доходов и для сбалансирования бюджета. Ответ: «Бюджет</p>	Дать разъяснения	В бюджете города Таганрога на 2014 год по статье доходов «Земельный налог» были запланированы поступления от платежей ГБОУ НПО РО № 81 в сумме 100 млн. руб. за земельный участок площадью 1 323,9 тыс. кв.м, находящийся по адресу Северо-Западное шоссе,1. Однако, учреждение передало в областную казну большую часть данного земельного участка, в январе

	<p>Таганрога сбалансирован за счет планируемого привлечения кредитов в кредитных организациях в сумме 774 млн. С учетом положения бюджетного законодательства параметры бюджета города позволяют в 2014 году дополнительно привлечь заемные средства в объеме 108 млн.». То есть мы просим субсидию на выравнивание с учетом того, что сама область у нас забрала на 60 млн. доходов от аренды земельного участка, а нам говорят: «Пойдите в банк, возьмите кредит». Я правильно понимаю?</p>		<p>2014 года, в результате чего площадь участка сократилась до 24,6 тыс. кв.м, а сумма планируемого к уплате в 2014 году налога составила 33,6 млн. руб. Таким образом, в результате передачи ГБОУ НПО РО № 81 части земельного участка по адресу Северо-Западное шоссе,1 в областную казну, сумма выпадающих доходов бюджета города Таганрога составила 66,4 млн. руб.</p> <p>Бюджет города Таганрога, равно как и другой любой бюджет бюджетной системы Российской Федерации должен быть сбалансированный, то есть расходы соответствующего бюджета должны покрываться запланированными поступлениями по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета.</p> <p>При появлении в течении финансового года выпадающих доходов бюджета, необходимо изыскать дополнительные доходные источники, либо сократить расходную часть бюджета. Учитывая реальную потребность в расходах бюджета, а также политику по сдерживанию объема привлечения заемных средств, Администрация города, в рамках действующего законодательства, обратилась в адрес Губернатора о выделении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета города. После анализа бюджета города Министерством финансов РО было предложено привлечь дополнительные кредитные ресурсы.</p>
5	<p>Следующий документ. Встает вопрос о покупке дворца спорта «Красный котельщик». Изначальная стоимость, по которой ее хотел продавать «Красный котельщик», составляла 103 млн. рублей. Город сторговался за 30 млн. Обратились в область с просьбой предоставить субсидию на то, чтобы данный объект выкупить, так как у нас нет своей спортивной базы. Что нам пишет Гуськов, первый заместитель Губернатора? «В соответствии с письмом заместителя Губернатора Федотовой проведен анализ</p>	<p>Дать разъяснения</p>	<p>В бюджетном законодательстве Российской Федерации отсутствует термин город-донор. В то же время в результате исторического развития муниципальные образования отличаются уровнем развития экономики. В этих условиях, в одних муниципалитетах, налоги и неналоговые доходы, собираемые на территории этого муниципального образования, превышают расходы, необходимые на выполнение полномочий, возложенных на органы местного самоуправления, в других</p>

	<p>бюджета города Таганрога, который показал возможность приобретения в муниципальную собственность спортивного комплекса за счет средств местного бюджета». То есть опять мы обращаемся: «То, что за 100, есть возможность купить за 30, помогите», а нам говорят: «Ребята, вы сами богатые, у вас деньги на все есть».</p> <p>Обращаемся в Дорожный фонд. Просим предоставить средства, указываем дороги. На все есть проектно-сметная документация - на 209 млн., на 17 дорог. Нам профинансировали четыре дороги.</p> <p>Пишет министр Федотова в ответ на вопрос о предоставлении бюджетной субсидии опять же для выравнивания: «Согласно представленным Администрацией города расчетам, дисбаланс местного бюджета в текущем году прогнозируется в сумме 136 млн. рублей. При этом действенные меры по сбалансированности местного бюджета не планируются. Анализ ожидаемого исполнения местного бюджета показал, что собственных доходных источников достаточно в полном объеме для осуществления заявленных первоочередных социально значимых расходов». То есть опять нам говорят: «Вы богатые, вы город-донор, вам не положена никакая помощь. Есть победнее вас».</p> <p>У меня в связи с этим вопрос. Мы все-таки город-донор или должны все время с протянутой рукой к области ходить?</p> <p>И второй вопрос. А в других городах Ростовской области так же финансирование идет сверху или есть какие-то любимчики?</p>		<p>муниципалитетах - таких средств не хватает. В первом случае в экономической литературе говорят о территории – доноре.</p> <p>Для создания одинаковых условий и бюджетной обеспеченности каждого муниципального образования в необходимых средствах существует предусмотренный бюджетным законодательством механизм межбюджетных отношений, когда средства перераспределяются между территориями на финансовое обеспечение установленных полномочий.</p> <p>В Ростовской области межбюджетные отношения регулируются Областным Законом Ростовской области от 22.10.2005 №380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».</p> <p>Можно говорить о несовершенстве этого механизма, и такая дискуссия ведется в публицистической и научной литературе. Однако регулирование взаимоотношений в бюджетной сфере между муниципалитетами и Правительством Ростовской области осуществляется только в рамках имеющегося действующего законодательства.</p>
3)	Александрова И.В. - КТОС № 33:		
6	У меня в доме № 25 по Москатова сложилась конфликтная ситуация. Многие жильцы получают субсидию. В связи с тем, что они не оплатили ИП	Дать разъяснения	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации города Таганрога по социальным вопросам (Радомской М.В.) для подготовки ответа.

	Черному, им не выдали субсидию: кому за два месяца, кому за три, кому за полгода. Некоторым вообще отказали. Люди оплатили, хотя там идет разбирательство уже на уровне прокуратуры. Субсидию людям не вернули. Куда делись эти деньги? Почему не произведен возврат людям, после того как они оплатили якобы задолженность за ЖКХ?		
4) Голова Людмила Ефимовна - КТОС № 32:			
7	Я неоднократно обращалась, чтобы включить в бюджет города расходы на обустройство дорожки от П. Тольятти до детского сада № 24. Там всего 50 метров. Машины ставят возле садика, дети дышат выхлопами.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для проработки вопроса и подготовки ответа жителю города.
5) Железняк С.В. – житель города:			
8	Улица Черняховского уже 2 месяца во тьме.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
9	Дорожные знаки изогнуты, разрисованы, да еще закрыты ветками и не видны ни водителю, ни пешеходу, почему нет контроля?	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
10	При уборке дорог не подметают парковочные карманы, например, напротив дома ул. Дзержинского, 171.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
11	Разделительная полоса из роз по ул. Дзержинского – земля покрыта окурками, заросшие высокой травой, огорожены высокими металлическими решетками в некоторых местах повалившиеся.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
12	В районе остановки «Гостиница» особенно вечером собираются таксисты и «бамбилы», неужели нельзя навести порядок?	Принять к сведению	Направить письменное обращение Первому заместителю главы Администрации города Таганрога и заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для проработки вопроса и подготовки ответа

			жителю города.
13	Киоски рядом с остановкой тоже все разные, не украшают город.	Принять к сведению	Направить письменное обращение Первому заместителю главы Администрации города Таганрога и заместителю главы Администрации города Таганрога по вопросам архитектуры и градостроительства (Прокопенко Г.Г.) для проработки вопроса и подготовки ответа жителю города.
14	Остановочные площадки трамвая, автобусов и троллейбусов – не везде урны, да и уборка желает быть лучше, особенно на массовых остановках.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
15	Почему в основном в городе не убираются тротуары? Может, есть возможность приобрести машину-пылесос, чтобы мы не ходили по окуркам.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
16	По городу много сухих деревьев, веток – кто за этим следит? Дзержинского,6 – ель сухая стоит 6 лет, не убирается. Много сухих елей в сквере на ул. Дзержинского, напротив диагностического центра.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
17	Во второй половине дня очень грязная территория по ул. Гоголевскому в районе центрального рынка, автостанции, где паркуются сельские маршрутки. Летом день длинный, до утра эта картина не радует никого.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
18	Очень грязная территория по ул. Чехова в районе автостанции, особенно где паркуются маршрутки сельского назначения.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
19	Я предлагаю территорию Гоголевского переулка в районе Центрального рынка убирать вечером, потому что картина удручающая. Все это не радует глаз ни жителей, ни гостей города, да и остановочные павильоны хочется видеть опрятными.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
20	Ливневки - надо не только собрать мусор, но и освободить от земли – пример: ливневка по Гоголевскому	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства

	и по ул. Портовой, а вдоль ливневки по Портовой мусор лежит вдоль, чтобы снова попасть в ливневку.		(Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
21	Состояние рощи «Дубки», особенно ручей забит ветками и другими предметами.	Принять к сведению	Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.
22	Киоски – это головная боль для жителей, да и для Администрации. Есть киоски, которые стоят без разрешения, да и те которые стоят официально желают быть лучше. В городе необходимо принять требования к их архитектурному облику, да и территория без урн и не убирается.	Принять к сведению	Направить письменное обращение Первому заместителю главы Администрации города Таганрога и заместителю главы Администрации города Таганрога по вопросам жилищной политики и муниципальной собственности (Панасенко В.В.) для проработки вопроса и подготовки ответа жителю города. Направить письменное обращение заместителю главы Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для принятия мер и подготовки ответа.

б) Владыкин Е.В. – депутат Городской Думы от 4-го избирательного округа:

23	Согласно Решению Городской Думы г.Таганрога от 31.05.2012 № 432 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2011 год» общий объем муниципального долга города Таганрога по состоянию на 01.01.2012 года составлял 190,1 млн. рублей. В проекте отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2014 год указано, что общий объем муниципального долга города Таганрога по состоянию 01.01.2015 года составил 769,013 млн. руб. Из вышеизложенного следует, что объем муниципального долга за три года вырос почти на 600 млн. руб. Прошу указать причины роста общего объема муниципального долга, а также цели, на которые были привлечены кредиты от кредитных организаций.	Дать разъяснения	Объем муниципального долга на 01.01.2012 года составлял 190,1 млн. руб., в том числе 100,0 млн. рублей – кредиты кредитных организаций; 90,1 млн. рублей - объем обязательств по выданным муниципальным гарантиям. Рост долговых обязательств города Таганрога на 01.01.2015 связан с привлечением коммерческих кредитов (624,0 млн. рублей или 81% из 769,013 млн. руб.), а также объем обязательств по выданным муниципальным гарантиям (145,013 млн. рублей или 19%). Коммерческие кредиты служили источником финансирования дефицита бюджета города в течении трех отчетных лет. Так, прирост коммерческих кредитов за 2012 год составил 180,0 млн. руб., за 2013 год – 217,0 млн. руб., за 2014 год – 127,0 млн. рублей. Основной целью привлечения коммерческих кредитов является финансирование дефицита бюджета. Основные причины дефицита бюджетов:
----	--	------------------	--

			<ul style="list-style-type: none"> - постоянное увеличение расходов бюджета города на софинансирование областных субсидий: в 2011 г. сумма средств местного бюджета составила - 134,1 млн. рублей, 2012г. – 186,5 млн. рублей, 2013 г. – 228,1 млн. руб., 2014 г. – 284,9 млн. руб.; - погашение из бюджета города задолженности МУПов: 2012 г. – 104,0 млн. руб., 2013 г. – 53,7 млн. руб., 2014 г. - 100,0 млн. руб.; - необходимость обслуживания привлеченных кредитов коммерческих банков с одновременным ростом процентных расходов на их обслуживание: 2012 г. – 4,0 млн. руб., 2013 г. – 38,5млн. руб., 2014г. – 52,7 млн. руб.; - приобретение в муниципальную собственность, а также завершение капитального ремонта ранее начатых и незаконченных социальных объектов: 2012 г. – комплексная реконструкция здания МАУ «МФЦ» - 44,9 млн. руб., 2013 г. – приобретение здания дворца культуры завода «Прибой» - 24,0 млн. руб.; - снижение темпов фактического исполнения по налоговым и неналоговым доходов бюджета за 2013 и 2014 годы (факт 2012г. – 2280,3 млн. руб., 2013 г. - 2227,4 млн. руб., 2014 г. – 2079,7 млн. руб.).
24	<p>Согласно проекту отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2014 год в отчете о расходовании средств резервного фонда Администрации города Таганрога за 2014 год на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону были направлены средства в сумме 10 162,6 тыс. руб.</p> <p>Прошу дать пояснения направлялись ли вышеуказанные средства на ликвидацию последствий ЧС, произошедшую в январе-феврале 2014 года, в части очистки улиц от снега, а если направлялись, то на основании каких</p>	<p>Дать разъяснения</p>	<p>На ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации возникшей 29.01.2014 направлены средства в сумме 10 162,6 тыс. рублей из резервного фонда Администрации города Таганрога на предоставление транспортных средств для вывоза снега, а также проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий.</p> <p>Средства из бюджета города направлялись на основании Распоряжений Администрации города Таганрога о выделении средств, заявок главного распорядителя средств бюджета города Таганрога – Управления жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога.</p> <p>Направить письменное обращение заместителю главы</p>

	документов.		Администрации по вопросам городского хозяйства (Махов А.В.) для подготовки ответа.
25	Также, прошу предоставить расшифровку о поступлении и о расходовании денежных средств бюджета города Таганрога в 2014 году в рамках исполнительного производства.	Дать разъяснения	<p>По информации администраторов доходов бюджета города Таганрога в 2014 году в бюджет города в рамках исполнительного производства поступило 14540,4 тыс. руб., в том числе:</p> <p>14 342,0 тыс. руб. - доходы, поступившие в результате исковой работы Комитета по управлению имуществом города Таганрога по взысканию задолженности по неналоговым платежам;</p> <p>198,4 тыс. руб. - доходы от исковой деятельности органов Администрации города Таганрога, проводимой в связи с неисполнением муниципальных контрактов (неустойка и пеня за неисполнение условий муниципальных контрактов, возмещение ущерба, нанесенного муниципальному имуществу), т.е. договоров, в которых заказчиком выступает муниципальное образование «Город Таганрог», в лице Администрации города Таганрога или органа Администрации города Таганрога с правами юридического лица.</p> <p>Доходы от исковой деятельности муниципальных автономных и бюджетных учреждений по договорам гражданско-правового характера, заключенными с поставщиками, не поступают в бюджет города и расходуются учреждениями самостоятельно.</p> <p>Расходы бюджета города на исполнение решений судов по искам к муниципальному образованию «Город Таганрог» за 2014 год составили 30 436,2 тыс. рублей.</p>

Всего на публичных слушаниях выступили 4 жителя города. В ходе публичных слушаний поступило 5 устных предложений и 20 письменных. Всего в таблице представлено 25 предложений. По 7 предложениям рекомендуется дать разъяснения, 18 - рекомендовано принять к сведению.